



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 512 / DPSG
DATA 01.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 95 09.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2004 privind instituția prefectului, republicată*”, inițiată de 10 parlamentari – PD-L, PSD, UDMR, Minorități Naționale (Bp. 576/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 19 din *Legea nr. 340/2004 privind instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu două litere noi, lit. n) și lit. o), astfel încât secretarul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor municipiilor să fie numit în funcție și să poată fi sancționat disciplinar prin ordin al prefectului.

Conform *Expunerii de motive*, „*numirea și revocarea în funcție a secretarului unității administrativ - teritoriale, funcționar public de conducere, prin actul administrativ emis de un înalt funcționar public ar crea premisele asigurării unui statut independent secretarului unității administrativ-teritoriale, garantând obiectivitatea acestuia în exercitarea atribuției de avizare pentru legalitate a dispozițiilor*

primarului/președintelui consiliului județean sau a hotărârilor consiliilor locale/județene.”

II. Observații

1. Potrivit art. 116 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, fiecare unitate administrativ-teritorială și subdiviziune administrativ-teritorială a municipiilor are un secretar salarizat din bugetul local. Secretarul comunei, orașului, municipiului, județului și al subdiviziunii administrativ-teritoriale a municipiilor este funcționar public de conducere, cu studii superioare juridice sau administrative.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 8-13 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, secretarul unității administrativ-teritoriale este funcționar public de conducere.

Totodată, dispozițiile art. 116 alin. (4) din *Legea nr. 215/2001* prevăd că *„recrutarea, numirea, suspendarea, modificarea, încetarea raporturilor de serviciu și regimul disciplinar ale secretarului unității administrativ-teritoriale se fac în conformitate cu prevederile legislației privind funcția publică și funcționarii publici”*.

Așadar, funcțiile de secretar al unității administrativ-teritoriale sunt, prin însăși natura lor, funcții publice stabilite și gestionate la nivel local, al căror regim este reglementat atât de *Legea nr. 188/1999*, cât și de actele normative emise în aplicarea acestei legi, astfel că la nivelul fiecărei autorități sau instituții publice locale primarul propune spre aprobare consiliului local sau județean statul de funcții și organigrama aparatului propriu și numește în funcțiile publice pentru care organizează concurs, inclusiv pentru funcția publică de secretar al unității administrativ-teritoriale.

Totodată, menționăm că *Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare*, prevede la art. 6 și art. 7 un regim special pentru secretarul unității administrativ-teritoriale prin raportare la rolul lui în cadrul autorității sau instituției publice.

2. Precizăm că sintagma *„secretar general al județului”* folosită de inițiatori nu este prevăzută de legislația în vigoare.

3. Apreciem că simpla intervenție legislativă asupra Legii nr. 340/2004 nu este de natură a schimba regimul juridic aplicabil numirii în funcție sau sancționării inclusiv prin destituire a secretarului unității administrativ-teritoriale întrucât acestea sunt aspecte ce țin de statutul de funcționar public și sunt reglementate de Legea nr. 188/1999.

De asemenea, având în vedere principiul autonomiei locale statuat de Constituția României, și faptul că secretarul unității administrativ-teritoriale își desfășoară activitatea în cadrul și în legătură cu treburile publice locale ale unității administrativ-teritoriale din al cărei buget este și salarizat, apreciem că nu se justifică crearea unui raport de subordonare directă față de prefect, care este reprezentantul Guvernului în teritoriu.

Având în vedere aspectele menționate, considerăm că prevederile propunerii legislative intră în contradicție cu dispozițiile Legii nr. 188/1999 și ale Legii nr. 215/2001 și, de asemenea, încalcă principiul autonomiei locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului